



Контрольно-счетная палата Липецкой области

УТВЕРЖДАЮ:
И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области
_____ А.Н. Лазарев
«10» декабря 2025 г.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 00d0084b52ebdaea105731d26721eafd9f
Владелец: Лазарев Александр Николаевич
Действителен: с 17.01.2025 по 12.04.2026

Заключение

**на проект решения «О бюджете Добринского муниципального
округа Липецкой области на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»**



Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Липецкой области на проект решения «О бюджете Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - Проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Закона Липецкой области от 14.07.2011 №517-03 «О Контрольно-счётной палате Липецкой области», Положения о бюджетном процессе Добринского муниципального округа, принятого решением Совета депутатов Добринского муниципального округа Липецкой области от 30.09.2025 №21-рс (далее - Положение о бюджетном процессе) и соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Липецкой области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.10.2025 (далее- Соглашение).

При подготовке заключения Контрольно-счётная палата учитывала необходимость реализации национальных целей и ключевых приоритетов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», основных параметров прогноза социально-экономического развития Добринского муниципального округа на 2026-2028 годы, других стратегических документов.



Соблюдение законодательства при предоставлении проекта бюджета.

Проект решения внесен в Совет депутатов Добринского муниципального округа в срок, установленный пунктом 1 статьи 49 Положения о бюджетном процессе.

В Контрольно-счетную палату Липецкой области Проект решения поступил в срок, установленный пунктом 3.2.1 Соглашения.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения, а также сам Проект решения по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 48 Положения о бюджетном процессе. В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ, статьи 38 Положения о бюджетном процессе, Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2026) и плановый период (2027 и 2028 годы).

Проект решения содержит 10 статей, положения которых в целом повторяют положения аналогичных статей решения Совета депутатов Добринского муниципального района от 26.12.2024 №246 «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В Проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- пункт 5 статьи 179.4 - по объему бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Добринского муниципального округа;
- пункт 3 статьи 184.1 - по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение нормативных обязательств.



Параметры прогноза социально-экономических показателей

Прогноз социально-экономического развития Добринского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. (далее - Прогноз) разработан исходя из комплексного анализа состояния и ресурсного потенциала отраслей экономики округа, сложившейся социально-экономической ситуации в округе, а также с учетом целей и задач, определенных в документах стратегического планирования Российской Федерации, Липецкой области, Добринского муниципального округа, а также необходимости достижения целей, определенных Указами Президента Российской Федерации.

Основные приоритеты социально-экономического развития Добринского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027- 2028 гг. определены в соответствии с приоритетами прогноза социально-экономического развития Липецкой области. Прогноз предполагает обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального округа в условиях реализации активной региональной и муниципальной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса.

В пояснительной записке к прогнозу приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения пункта 4 статьи 173 БК РФ.

В целом для Прогноза характерна положительная динамика изменения показателей, обеспечивающая экономический рост и финансовую стабильность для дальнейшего развития округа.



Темпы роста основных показателей социально-экономического развития на 2026 год

Таблица №1

Показатели	2025 (оценка)	Прогноз			Темп роста 2026г. к оценке 2025 (%)
		2026 год	2027 год	2028 год	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, млн. рублей	17 355,0	18 222,0	19 133,0	20 090,0	105,0
Инвестиции в основной капитал в ценах соответствующих лет, млн. рублей	3 648,0	3 710,0	3 805,0	3 993,0	101,7
Производство продукции сельского хозяйства, млн. рублей	9 486,0	10 007,0	10 508,0	11 138,0	105,5
Оборот розничной торговли в ценах соответствующих лет, млн. рублей	27 109,0	27 841,0	28 565,0	29 422,0	102,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по МО, рублей	59 168,0	66 262,0	69 906,0	73 751,0	112,0
Численность населения (среднегодовая), чел.	31 478,0	30 978,0	30 508,0	30 068,0	98,4
Ввод в действие жилых домов (тыс. кв.м.)	7,000	7,200	7,500	8,000	102,9

Анализ Прогноза показывает обеспечение положительных темпов роста по многим основным макроэкономическим показателям в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов.

Наблюдается относительно стабильный прирост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, инвестиций в основной капитал, производства продукции сельского хозяйства, оборота розничной торговли.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами планируется к концу 2026 года в сумме 18 222,0 млн. рублей. Прогнозируемый темп роста к ожидаемому показателю за 2025 год – 105,0%. Положительная динамика в плановом периоде прогнозируется за счет повышения эффективности использования производственных мощностей, расширения ассортимента выпускаемой продукции, расширения рынков сбыта.

Производство продукции сельского хозяйства в 2026 году



прогнозируется в объеме 10 007 млн. рублей, что на 5,5% больше ожидаемой оценки 2025 года и ежегодным ростом в среднем на 5,0%.

Объем инвестиций в основной капитал по итогу 2026 года планируется в сумме 3 710,0 млн. рублей. В 2027 и 2028 годах прогнозируется ежегодный прирост за счет организаций агропромышленного комплекса, строительства, торговли и социальной сферы.

Ввод в действие жилых домов к концу 2026 года планируется в объеме 7,2 тыс. кв. м, что на 2,9% больше ожидаемой оценки 2025 года. В 2027 и 2028 годах прогнозируется ежегодный прирост в среднем на 5,0%.

Развитие отрасли торговли на территории округа остается стабильным и показывает устойчивую тенденцию роста. Оборот розничной торговли, ожидаемый по результатам работы за 2025 год, составит 27 109,0 млн. рублей. В 2026 году прогнозируемый оборот розничной торговли увеличится до 27 841,0 млн. рублей или с ростом к уровню предыдущего года 102,7%.

Прогнозом предусматривается рост среднемесячной заработной платы работающих по крупным и средним предприятиям в 2026 году до 66 262,0 рублей, в 2027 году – 69 906,0 рублей, в 2028 году – 73 751,0 рублей.

Демографическая ситуация в округе характеризуется как неблагоприятная. Естественная убыль населения приобрела долговременный характер, которая сохраняется и по настоящее время. Прогнозируется ежегодное снижение численности населения и к 2028 году она составит 30 068 человек.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, статьей 34 Положения о бюджетном процессе Добринского муниципального округа,



сохраняют тенденцию реализации комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета, роста доходов, оптимизации расходов.

Общая характеристика проекта бюджета Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов

Ключевые параметры бюджета Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов в сравнении с консолидированным бюджетом Добринского муниципального района 2025 года (на 01.11.2025) представлены в таблице №2:

Таблица №2

Наименование показателей	Консолидированный бюджет Добринского муниципального района на 2025 год (на 01.11.2025)	Проект Решения			Отклонение к предыдущему году, %		
		2026 год	плановый период		2026 год	2027 год	2028 год
			2027 год	2028 год	к 2025 году	к 2026 году	к 2027 году
Доходы, всего	1 887 758,9	1 720 353,7	1 524 684,6	1 532 200,3	91,1	88,6	100,5
Расходы, всего	2 068 515,5	1 720 353,7	1 524 684,6	1 532 200,3	83,2	88,6	100,5
В том числе условно утвержденные расходы	-	-	27 176,4	54 788,3	-	-	201,6
Дефицит (-), профицит (+)	-180 756,6	-	-	-	-	-	-

Динамика основных параметров бюджета Добринского муниципального округа на 2026 год, по отношению к показателям бюджета 2025 года (на 01.11.2025), характеризуется уменьшением доходной части бюджета на 167 405,2 тыс. рублей или на 8,9% и уменьшением расходной части бюджета на 348 161,8 тыс. рублей или на 16,8%.

В плановом периоде 2027 года доходы и расходы ниже показателей 2026 года на 11,0%. В 2028 году планового периода доходы и расходы больше показателей 2027 года на 0,5%.

В 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов бюджет запланирован с равенством доходной и расходной его частей.

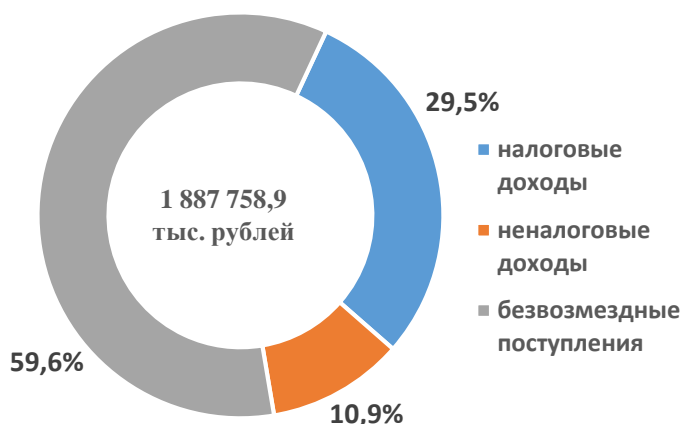
Характеристика доходной части бюджета Добринского муниципального округа



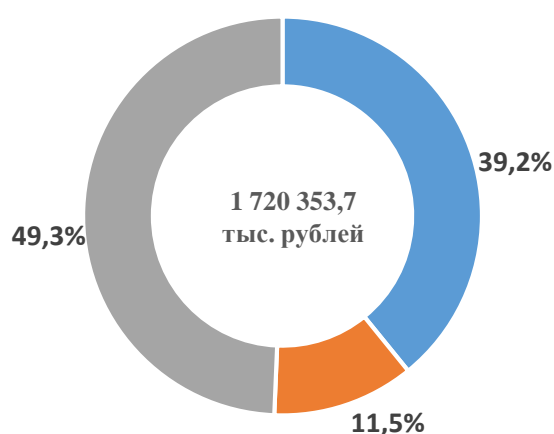
Таблица №3

Наименование	Консолидированный бюджет Добринского муниципального района 2025 год	Объемы дохода бюджета Добринского округа по годам, тыс. рублей		
		проект		
	на 01.11.2025 года	2026 год	2027 год	2028 год
Налоговые и неналоговые доходы, всего	763 177,5	871 565,3	905 878,9	913 137,2
в том числе:				
- налоговые доходы	557 216,4	673 474,9	710 407,3	732 637,5
- неналоговые доходы	205 961,1	198 090,4	195 471,6	180 499,7
Безвозмездные поступления	1 124 581,4	848 788,4	618 805,7	619 063,1
Итого доходов	1 887 758,9	1 720 353,7	1 524 684,6	1 532 200,3

2025 год (на 01.11.2025)



2026 год



Основными направлениями налоговой политики Добринского муниципального округа на 2026-2028 годы будут являться: увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшения качества администрирования, совершенствование стимулирующих налоговых льгот для организаций, вкладывающих средства в экономику округа, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, отмена неэффективных и невостребованных льгот.

Формирование налоговых доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основано на вступающих в силу, а также планируемых к принятию с 2026 года изменениях налогового и бюджетного законодательства.

В соответствии с Проектом решения доходы в 2026 году составят 1 720 353,7 тыс. рублей, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 871 565,3 тыс. рублей (50,7% общего объема доходов), безвозмездные поступления 848 788,4 тыс. рублей (49,3%). В 2027 году доходы составят 1 524 684,6 тыс. рублей, в 2028 году – 1 532 200,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы

При формировании Проекта бюджета Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по доходам за основу были приняты основные параметры Прогноза на 2026-2028 годы и ожидаемая оценка исполнения бюджета в текущем году.

Кроме того, были учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, вступающие в действие в 2026 году и последующие периоды:

- увеличение минимального размера оплаты труда;
- индексация ставок акцизов на подакцизные товары, установление нормативов зачисления в бюджеты Российской Федерации доходов от акцизов;
- снижение максимального порога доходов для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения;



увеличение размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

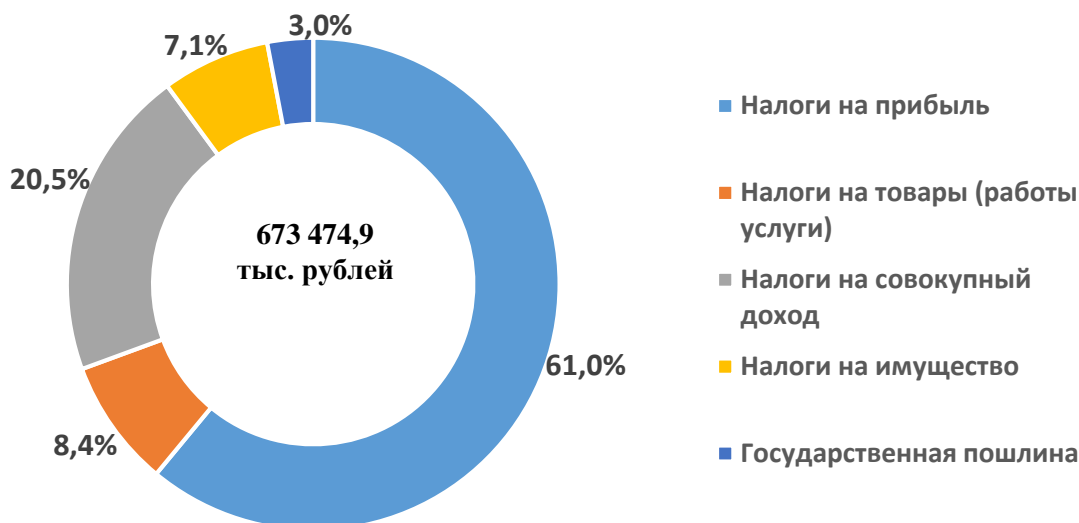
Налоговые доходы в 2026 году планируются в сумме 673 474,9 тыс. рублей с увеличением к плановым значениям консолидированного бюджета Добринского муниципального района 2025 года (на 01.11.2025 года) на 20,9%, на 2027 год – 710 407,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2026 года на 5,5%, на 2028 год – 732 637,5 тыс. рублей с ростом к уровню 2027 года на 3,1 %.

Динамика налоговых доходов в 2025-2028 годах

Таблица №4

Наименование	Консолидированный бюджет Добринского муниципального района на 01.11.2025 года	Объемы дохода бюджета Добринского округа по годам, тыс. рублей			Отклонение, %		
		проект			2026 к 2025	2027 к 2026	2028 к 2027
		2026 год	2027 год	2028 год			
Налоговые доходы, в т.ч.	557 216,4	673 474,9	710 407,3	732 637,5	120,9	105,5	103,1
Налог на доходы физических лиц	352 439,5	410 956,4	402 396,9	414 432,6	116,6	97,9	103,0
Акцизы	71 597,2	56 718,5	95 071,4	98 426,9	79,2	167,6	103,5
Налог, взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения	60 083,4	100 000,0	105 000,0	110 000,0	166,4	105,0	104,8
Единый сельскохозяйственный налог	24 900,3	33 000,0	33 600,0	33 800,0	132,5	101,8	100,6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	3 260,0	5 000,0	5 200,0	5 400,0	153,4	104,0	103,8
Налог на имущество физических лиц	12 100,0	12 500,0	12 600,0	12 700,0	103,3	100,8	100,8
Земельный налог	27 476,0	35 400,0	35 639,0	35 878,0	128,8	100,7	100,7
Государственная пошлина	5 360,0	19 900,0	20 900,0	22 000,0	371,3	105,0	105,3

Структура налоговых доходов бюджета округа в 2026 году



Особенности расчетов поступлений платежей по отдельным доходным источникам

Расчет налога на доходы физических лиц на 2026 год и на плановый период 2027-2028 гг. составлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году и динамики фонда заработной платы. Общий объем налога на доходы физических лиц в 2026 году в бюджет муниципального округа прогнозируется в размере 410 956,4 тыс. рублей, на уровне 116,6% от уточненных показателей консолидированного бюджета Добринского муниципального района 2025 года.

Расчет поступлений акцизов на подакцизные товары на 2026 год и плановый период составлен исходя из ожидаемой оценки поступлений текущего года, прогнозных объемов реализации подакцизных товаров и установленных ставок акцизов. Расчет доходов от акцизов на нефтепродукты, получаемых в порядке перераспределения, составлен с

учетом изменения нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации. Общий объем акцизов в бюджет муниципального округа на 2026 год прогнозируется в размере 56 718,5 тыс. рублей на уровне 79,2% от показателей консолидированного бюджета Добринского муниципального района 2025 года.

Расчет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2026 год и на плановый период составлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году с учетом динамики налоговой базы, прогноза главного администратора доходного источника. Объем налога на 2026 год в бюджет муниципального округа прогнозируется в сумме 100 000,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2025 года на 66,4%.

Расчет единого сельскохозяйственного налога на 2026 год и на плановый период составлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году с учетом динамики налоговой базы. Объем налога на 2026 год в бюджет муниципального округа прогнозируется в размере 33 000,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2025 года на 32,5%.

Расчет налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, на 2026 год и на плановый период составлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году с учетом динамики налоговой базы. Объем налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, на 2026 год в бюджет округа прогнозируется в сумме 5 000,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2025 года на 53,4 %.

Расчет налога на имущество физических лиц произведен исходя из оценки поступлений текущего года с учётом динамики налогооблагаемой базы. Поступление налога на 2026 год в бюджет муниципального округа

прогнозируется в сумме 12 500,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2025 года на 3,3 %.



Расчет земельного налога на 2026 год и на плановый период составлен исходя из оценки поступлений текущего года с учетом динамики налоговой базы. Поступления налога на 2026 год в бюджет прогнозируются в сумме 35 400,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2025 года на 28,8%.

Согласно представленной пояснительной записке, расчет госпошлины на 2026 год и на плановый период составлен исходя из оценки поступлений текущего года в условиях действующего законодательства. Поступления налога на 2026 год в бюджет прогнозируются в сумме 19 900,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2025 года более чем в 3 раза.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы в 2026 году прогнозируются в сумме 198 090,4 тыс. рублей с уменьшением к плановым значениям консолидированного бюджета Добринского муниципального района 2025 года (на 01.11.2025 года) на 7 870,7 тыс. рублей или на 3,8%.

Динамика неналоговых доходов в 2025-2028 годах

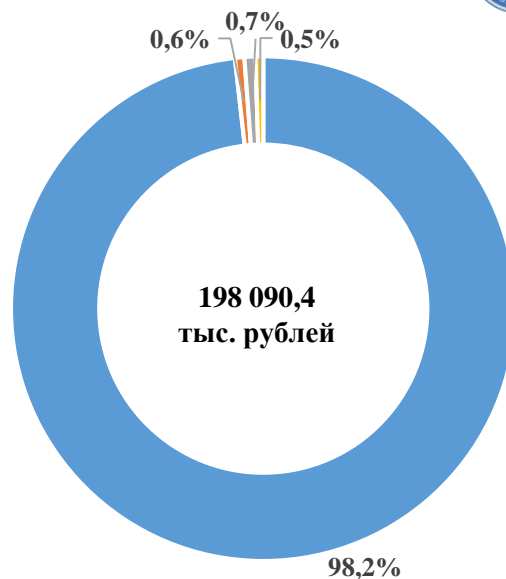
Таблица №5

Наименование	Консолидированный бюджет Добринского муниципального района на 01.11.2025 года	Объемы дохода бюджета Добринского округа по годам, тыс. рублей			Отклонение, %		
		проект			2026 к 2025	2027 к 2026	2028 к 2027
		2026 год	2027 год	2028 год			
Неналоговые доходы, в т.ч.	205 961,1	198 090,4	195 471,6	180 499,7	96,2	98,7	92,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	202 898,6	194 695,8	192 077,0	177 105,1	96,0	98,7	92,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	662,5	1 094,6	1 094,6	1 094,6	165,2	100,0	100,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 400,0	1 300,0	1 300,0	1 300,0	92,9	100,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	100,0	100,0	100,0

Структура неналоговых доходов бюджета округа в 2026 году



- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности -98,2%
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов -0,6%
- Платежи при пользовании природными ресурсами -0,7%
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба -0,5%



Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется на 2026 год в объеме 194 695,8 тыс. рублей с уменьшением к уровню плановых назначений 2025 года на 8 202,8 тыс. рублей или на 4,0%, на 2027 год в объеме 192 077,0 тыс. рублей, на 2028 год в объеме 177 105,1 тыс. рублей.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2026 - 2028 годы прогнозируется в объеме 1 300,0 тыс. рублей ежегодно, что меньше плановых назначений 2025 года на 7,1%.

Поступления доходов от реализации имущества и земельных участков, на 2026 -2028 годы прогнозируется в объеме 1 094,6 тыс. рублей ежегодно с увеличением к уровню плановых назначений 2025 года на 65,2%. Расчет поступлений доходов от реализации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составлен исходя из прогноза объема продаж.

Поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет муниципального округа, прогнозируются на 2026 - 2028 годы в объеме 1 000,0 тыс. рублей ежегодно на уровне плановых назначений 2025 года.

Безвозмездные поступления

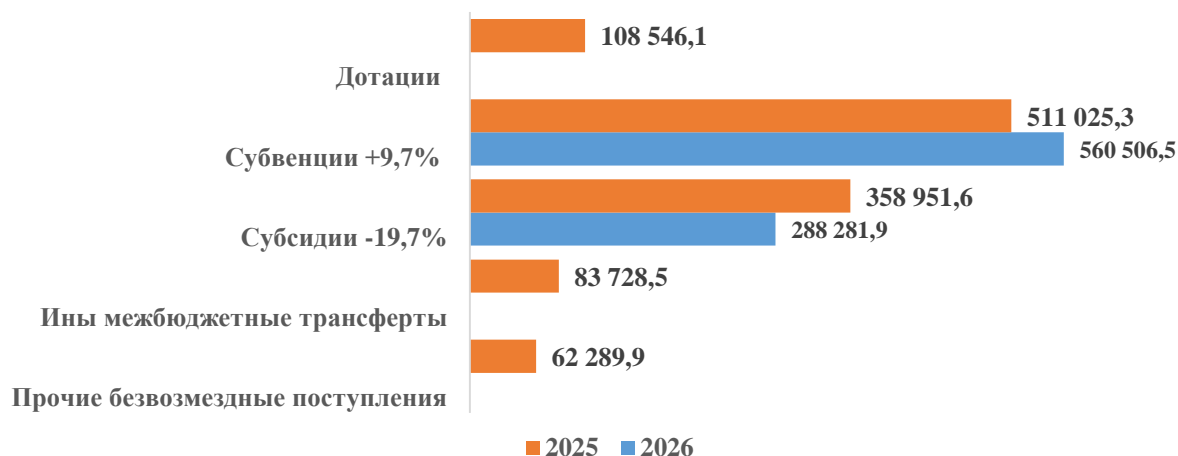
Безвозмездные поступления в 2026 году прогнозируются в сумме 848 788,4 тыс. рублей, что на 275 793,0 тыс. рублей ниже плановых значений консолидированного бюджета Добринского муниципального района 2025 года (на 01.11.2025).

Динамика безвозмездных поступлений в 2025-2028 годах

Таблица №6

Наименование	Консолидированный бюджет Добринского муниципального района на 01.11.2025 года	Объемы дохода бюджета Добринского округа по годам, тыс. рублей			Отклонение, %		
		проект			2026 к 2025	2027 к 2026	2028 к 2027
		2026 год	2027 год	2028 год			
Безвозмездные поступления, в т.ч.	1 124 581,4	848 788,4	618 805,7	619 063,1	75,5	72,9	100,0
Дотации	108 546,1	-	-	-	-	-	-
Субвенции	511 025,3	560 506,5	560 071,5	560 789,2	109,7	99,9	100,1
Субсидии	358 951,6	288 281,9	58 734,2	58 273,9	80,3	20,4	99,2
Иные межбюджетные трансферты	83 728,5	-	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	62 289,9	-	-	-	-	-	-

Структура безвозмездных поступлений в 2026 году по сравнению с консолидированным бюджетом Добринского муниципального района 2025 года



В плановом периоде объем безвозмездных поступлений составит в 2027 году в сумме 618 805,7 тыс. рублей или на 27,1%, ниже плановых значений к предыдущему периоду, в 2028 году в сумме 619 063,1 тыс. рублей, что на 0,04% выше уровня плановых значений предыдущего периода.

Проект решения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не содержит сведений о предоставлении:

- субвенций в сумме 28,4 тыс. рублей ежегодно на реализацию Закона Липецкой области от 31 августа 2004 года № 120-ОЗ «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях»;
- субсидий в сумме 4 175,8 тыс. рублей в 2026 году на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры) по причине отсутствия уведомлений от главного распорядителя средств бюджета, из которого осуществляется предоставление межбюджетного трансферта. *

В представленном проекте в 2026-2028 годах не предусмотрены прогнозные значения по безвозмездным поступлениям в виде дотаций бюджетам бюджетной системы и иных межбюджетных трансфертов, вследствие продолжающегося формирования межбюджетных отношений и инструментов межбюджетного регулирования бюджетной системы региона.



Характеристика расходной части бюджета Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная политика Добринского муниципального округа в области расходов на 2026 - 2028 годы, в соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном процессе, с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Липецкой области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета округа.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета округа.

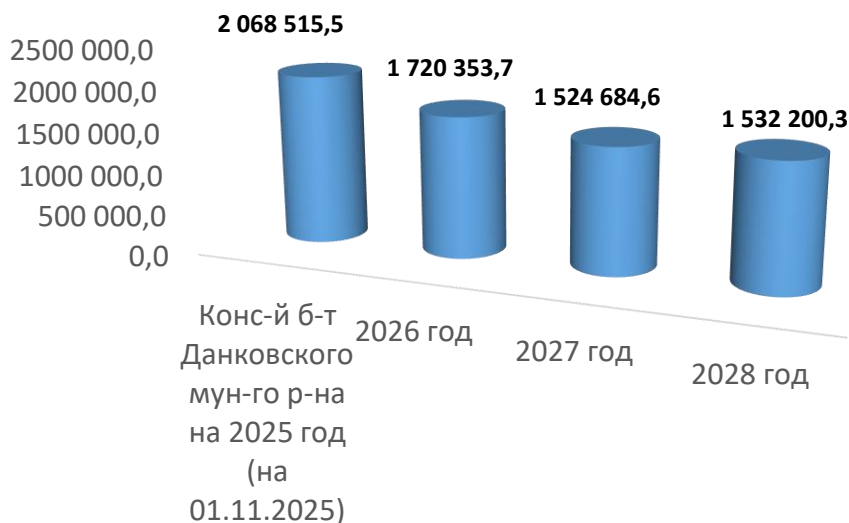
Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Основные параметры бюджета Добринского муниципального округа на 2026-2028 годы по расходам

Таблица № 7

Наименование	Проект решения		
	2026 год	плановый период	
		2027 год	2028 год
Расходы, в том числе условно-утвержденные расходы	1 720 353,7	1 524 684,6	1 532 200,3
Программная часть	1 694 934,1	1 471 948,6	1 451 001,9
Непрограммные расходы	25 419,6	52 736,0	81 198,4

Динамика расходов бюджета округа, тыс. рублей



Объем расходов бюджета округа в 2026 году составит 1 720 353,7 тыс. рублей. По отношению к показателям расходов консолидированного бюджета на 01.11.2025 года произошло уменьшение на 348 161,8 тыс. рублей или на 16,8%. В 2027 году снижение составит 195 669,1 тыс. рублей или на 11,4% к уровню 2026 года, в 2028 году увеличение к уровню 2027 года составит 7515,7 тыс. рублей или 0,5%.

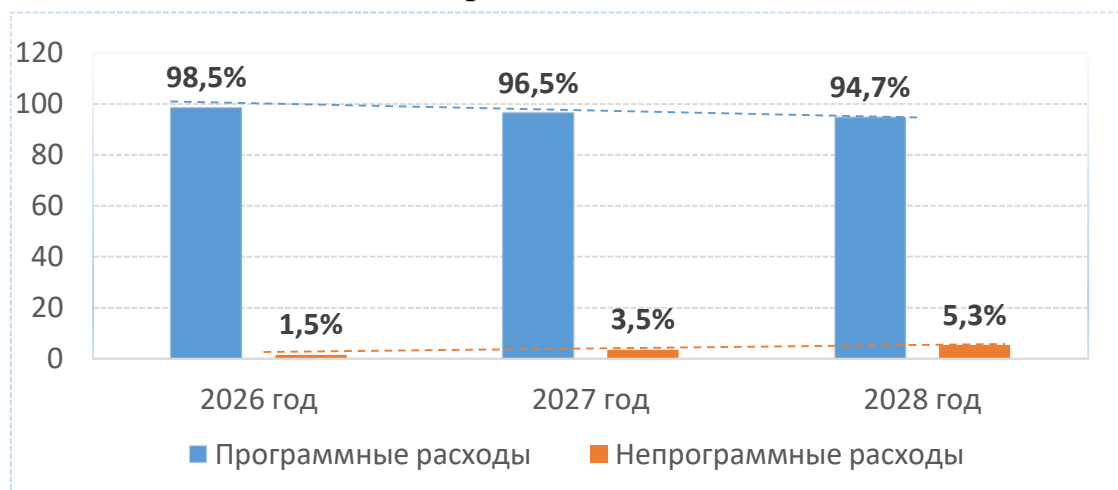
Общий объем расходов на 2026 год прогнозируется в соответствии с уровнем ожидаемых поступлений за 2025 год и остатков на 01.01.2026 год.

Проектом решения утверждается общий объем условно-утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год в сумме 27 176,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 54 788,3 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которого общий объем условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период - на первый год планового периода устанавливается не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода - в объеме не менее 5% общего объема

расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета Добринского муниципального округа, в соответствии со статьей 81 БК РФ, создан резервный фонд администрации Добринского муниципального округа, объем которого на 2026 год составит 2 100,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2027-2028 годов по 2 000,0 тыс. рублей в каждом из плановых годов.

Расходы бюджета в разрезе программных и непрограммных расходов, %



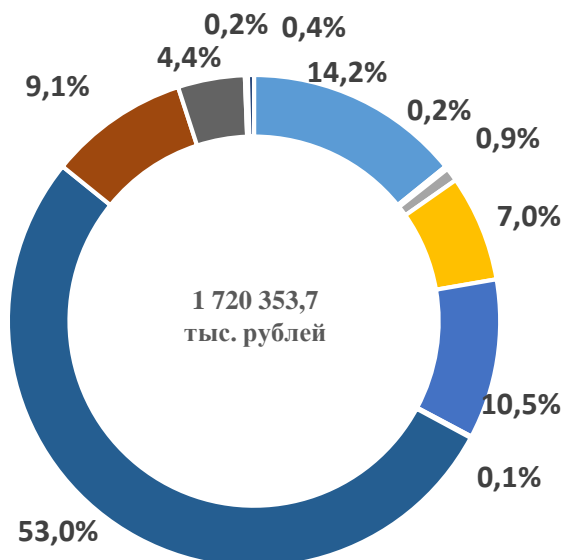
Программные расходы на 2026 год предусмотрены в объеме 1 694 934,1 тыс. рублей, что составляет 98,5% расходной части бюджета, на 2027 год – 1 471 948,6 тыс. рублей (96,5%), на 2028 год - 1 451 001,9 тыс. рублей (94,7%).

Бюджетные ассигнования на мероприятия, не входящие в муниципальные программы (непрограммные расходы), предусмотрены на 2026 год в сумме 25 419,6 тыс. рублей или 1,5% расходов бюджета округа, на 2027 и 2028 годы – 52 736,0 тыс. рублей (3,5%) и 81 198,4 тыс. рублей (5,3%) соответственно.

Структура расходов бюджета округа, определенная Проектом решения на 2026 год



- ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ 14,2%
- НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА 0,2%
- НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 0,9%
- НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА 7,0%
- ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО 10,5%
- ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 0,1%
- ОБРАЗОВАНИЕ 53,0%
- КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ 9,2%
- СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА 4,4%
- ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ 0,2%
- СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ 0,4%



Объемы расходов по разделам классификации расходов бюджета

Таблица № 8

Наименование	Консолидированный бюджет Добрянского муниципального района на 2025 год (на 01.11.2025г)		Проект решения					
			2026 год		плановый период			
			2027 год		2028 год			
тыс. рублей	удельн вес %	тыс. рублей	удельн вес %	тыс. рублей	удельн вес %	тыс. рублей	удельн вес %	
Расходы, всего	2 068 515,5	100,0	1 720 353,7	100,0	1 524 684,6	100,0	1 532 200,3	100,0
Общегосударственные вопросы	297 990,2	14,4	244 102,2	14,2	239 712,9	15,7	239 706,4	15,6
Национальная оборона	3 590,7	0,2	2 868,0	0,2	3 190,0	0,2	4 040,5	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 853,2	0,8	15 472,0	0,9	15 472,0	1,0	15 472,0	1,0
Национальная экономика	179 547,6	8,7	120 423,8	7,0	132 643,8	8,7	132 742,7	8,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	442 993,9	21,4	181 138,8	10,5	138 237,1	9,1	120 330,8	7,9
Охрана окружающей среды	40 040,9	1,9	1 300,0	0,1	1 300,0	0,1	1 300,0	0,1
Образование	767 666,5	37,1	911 279,5	53,0	724 110,5	47,5	721 110,5	47,1
Культура и кинематография	190 614,9	9,2	157 711,8	9,1	157 711,8	10,3	157 711,8	10,3
Социальная политика	101 201,8	4,9	75 522,0	4,4	74 847,1	4,9	74 714,3	4,9
Физическая культура и спорт	21 873,8	1,1	3 786,0	0,2	3 533,4	0,2	3 533,4	0,2
Средства массовой информации	6 142,0	0,3	6 749,6	0,4	6 749,6	0,4	6 749,6	0,4
Обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Условно - утвержденные расходы	0,0	0,0	0,0	0,0	27 176,4	1,8	54 788,3	3,6

* структура расходов проекта бюджета округа на 2026-2028 годы рассчитана исходя из общего объема расходов с учетом условно утвержденных расходов, не распределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджета



Основная доля расходов бюджета округа приходится на разделы: «Образование» (53,0%), «Общегосударственные вопросы» (14,2%), «Жилищно- коммунальное хозяйство» (10,5%), «Культура и кинематография» (9,1%). Данные приоритеты в направлении расходов сохраняются и в плановом периоде.

Рост бюджетных обязательств относительно утвержденных бюджетных назначений по расходам текущего 2025 года предусмотрен по разделам:

- «Образование» - на 18,7% или на 143 613,0 тыс. рублей;
- «Средства массовой информации» - на 9,9% или на 607,6 тыс. рублей.

Значительное увеличение расходов по разделу «Образование» связано с тем, что в рамках государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области» регионального проекта «Поддержка семьи» муниципальной программы Добринского муниципального округа "Развитие образования Добринского муниципального округа Липецкой области" на модернизацию школьных систем образования будет направлено в 2026 году 175 683,4 тыс. рублей.

В проекте бюджета прогнозируется значительное снижение расходов по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 18,1% (2025 год – 297 990,2 тыс. рублей, 2026 год – 244 102,2 тыс. рублей);
- «Национальная экономика» на 32,9% (2025 год – 179 547,6 тыс. рублей, 2026 год – 120 423,8 тыс. рублей);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство на 59,1% (2025 год – 442 993,9 тыс. рублей, 2026 год – 181 138,8 тыс. рублей);
- «Охрана окружающей среды» в 30,8 раз (2025 год – 40 040,9 тыс. рублей, 2026 год – 1,300,0 тыс. рублей).
- «Культура и кинематография» на 17,3% (2025 год – 190 614,9 тыс. рублей, 2026 год – 157 711,8 тыс. рублей);

Снижение расходов раздела «Общегосударственные вопросы» связано с уменьшением бюджетных ассигнований, направляемых на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, в связи с преобразованием поселений, входящих в состав Добринского муниципального района, путем их объединения в муниципальный округ, а также, в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палате Липецкой области. В 2025 году по данному разделу предусматривались расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов.

Уменьшение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» связано с тем, что в 2025 году за счет средств областного и местного бюджетов в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий осуществлялось строительство служебного жилья, предоставляемого по договорам социального найма.

Уменьшение расходов прогнозируется по разделу «Национальная экономика» в основном за счет уменьшения финансирования по подразделу «Транспорт» и подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Расходы бюджета Добринского муниципального округа, в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2026-2028 годы, будут осуществлять 6 главных распорядителей.

При формировании бюджета округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы учтены структурные изменения, в связи с образованием Добринского территориального отдела администрации Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации, а также с ликвидацией Контрольно - счетной комиссии Добринского муниципального района Липецкой области (решение Совета депутатов Добринского муниципального округа №39-рс от 14.10.2025).



Таблица № 9

Наименование	ГРБС	2026 год тыс .руб.	Уд.вес., %	2027 год тыс .руб.	Уд.вес., %	2028 год тыс .руб.	Уд.вес., %
Совет депутатов Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации	501	2 327,0	0,1	2 327,0	0,2	2 327,0	0,2
Администрация Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации	502	473 617,5	27,5	453 930,8	29,8	436 914,0	28,5
Управление финансов администрации Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации	503	55 727,7	3,2	78 603,0	5,2	106 214,9	6,9
Отдел культуры администрации Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации	507	181 201,8	10,5	181 201,8	11,9	181 201,8	11,8
Отдел образования администрации Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации	510	934 755,1	54,3	746 911,3	49,0	743 778,4	48,5
Добринский территориальный отдел администрации Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации	511	72 724,6	4,2	61 710,7	4,0	61 764,2	4,0
Контрольно-счетная комиссия Добринского муниципального района Липецкой области	504	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого		1 720 353,7	100,0	1 524 684,6	100,0	1 532 200,3	100,0

В 2026 году основная часть расходов приходится на :

- отдел образования администрации Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации - 54,3%;
- администрацию Добринского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации – 27,5%.

Структура расходов по группам видов расходов



Таблица №10

Наименование	Вид расход ов	проект					
		2026 год		Плановый период			
				2027 год		2028 год	
		Тыс.руб	Уд.вес, %	Тыс.руб	Уд.вес, %	Тыс.руб	Уд.вес, %
Всего расходов, в том числе:		1 720 353,7	100,0	1 524 684,6	100,0	1 532 200,3	100,0
Условно утвержденные расходы			0,0	27 176,4	1,8*	54 788,3	3,6*
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	199 857,4	11,6	195 972,8	12,9	196 829,0	12,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	226 487,6	13,2	223 453,5	14,7	206 167,3	13,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	36 328,9	2,1	36 328,9	2,4	36 328,9	2,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	49 346,2	2,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 169 567,5	68,0	981 723,7	64,4	978 590,9	63,9
Иные бюджетные ассигнования	800	38 766,1	2,3	60 029,3	3,9	59 495,9	3,9

* удельный вес условно утверждаемых расходов бюджета планового периода указан от общего объема расходов бюджета.

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета на 2026-2027 годы останется сохранение программного принципа формирования расходов.

Анализ программных расходов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ, проект бюджета округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в программной структуре расходов на основании 7 муниципальных программ.

Доля муниципальных программ в расходной части бюджета составит:

2026 года 98,5% или 1 694 934,1 тыс. рублей;

2027 – 96,5% или 1 471 948,6 тыс. рублей;

2028 – 94,7% или 1 451 001,9 тыс. рублей.

Реализация муниципальных программ осуществляется за счет бюджетных средств (федерального, областного и местного бюджетов) и внебюджетных источников.

В ходе анализа соответствия объема финансового обеспечения, предусмотренного Проектом решения о бюджете на финансирование мероприятий, реализуемых в рамках 7 муниципальных программ с представленными проектами паспортов муниципальных программ, выявлены расхождения.

Характеристика расходов бюджета округа в разрезе



муниципальных программ и непрограммных мероприятий

Таблица № 11

Наименование муниципальной программы Добринского муниципального округа	МП	Проект решения о бюджете на 2026 год	Паспорт МП на 2026 год	Отклонение Паспорт/ Проект решения о бюджете	плановый период	
					2027 год	2028 год
"Создание условий для развития экономики Добринского муниципального округа Липецкой области"	1	3 165,7	3165,7	0,0	6 492,7 (паспорт МП 6 492,7)	3 236,1 (паспорт МП 3 236,1)
"Развитие социальной сферы Добринского муниципального округа Липецкой области"	2	256 518,2	258682,7	2164,5	254 590,7 (паспорт МП 254 590,7)	254 457,8 (паспорт МП 254 457,8)
"Обеспечение населения Добринского муниципального округа Липецкой области качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ"	3	298 969,5	298969,5	0,0	261 555,3 (паспорт МП 261 555,3)	247 004,6 (паспорт МП 247 004,6)
"Создание условий для обеспечения общественной безопасности населения и территории Добринского муниципального округа Липецкой области"	4	12 705,4	12705,4	0,0	12 705,4 (паспорт МП 12 705,4)	12 705,4 (паспорт МП 12 705,4)
"Развитие системы эффективного муниципального управления Добринского муниципального округа Липецкой области"	5	228 201,6	228201,6	0,0	223 794,3 (паспорт МП 223 794,3)	223 787,8 (паспорт МП 223 787,8)
"Развитие образования Добринского муниципального округа Липецкой области"	6	882 956,1	882956,1	0,0	700 392,6 (паспорт МП 700 392,6)	697 392,6 (паспорт МП 697 392,6)
"Профилактика терроризма и экстремизма на территории Добринского муниципального округа Липецкой области"	7	12 417,6	12417,6	0,0	12 417,6 (паспорт МП 12 417,6)	12 417,6 (паспорт МП 12 417,6)
Итого по муниципальным программам		1 694 934,1	1 697 098,6	2164,5	1 471 948,6	1 451 001,9
Доля в общих расходах бюджета, %		98,5			96,5	94,7

Контрольно-счетная палата Липецкой области обращает внимание на необходимость приведения параметров финансового обеспечения муниципальной программы «Развитие социальной сферы

Добринского муниципального округа Липецкой области» до 1 апреля 2026 года в соответствии с требованиями статьи 45 Положения «О бюджетном процессе в Добринском муниципальном округе Липецкой области Российской Федерации», утвержденного решением Совета депутатов Добринского муниципального округа Липецкой области от 30.09.2025 №21-рс.

Основной объем программных расходов Добринского муниципального округа предусмотрен проектом бюджета на финансовое обеспечение 4 муниципальных программ:

- «Развитие образования Добринского муниципального округа» в 2026 году - 52,1%, в 2027 году – 47,6%, в 2028 году – 48,1%;
- «Обеспечение населения Добринского муниципального округа Липецкой области качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ» в 2026 году – 17,6%, в 2027 году – 17,8%, в 2028 году – 17,0%;
- «Развитие социальной сферы Добринского муниципального округа Липецкой области» в 2026 году - 15,1%, в 2027 году – 17,3%, в 2028 году – 17,5%;
- «Развитие системы эффективного муниципального управления Добринского муниципального округа Липецкой области» в 2026 году - 13,5%, в 2027 году – 15,2%, в 2028 году – 15,4%.

Непрограммные расходы

В соответствии с Проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2026 год запланированы в размере 25 419,6 тыс. рублей, что составляет 1,5% от общего объема расхода бюджета, на 2027-2028 годы – 52 736,0 тыс. рублей (3,5%) и 81 198,4 тыс. рублей (5,3%) соответственно.



Характеристика непрограммных расходов бюджета Добринского муниципального округа представлена в таблице:

Таблица № 12

Наименование	Проект решения			Отклонение к предыдущему году, %	
	2026 год	плановый период		к 2026 году	к 2027 году
		2027 год	2028 год		
Обеспечение деятельности органов муниципальной власти Добринского муниципального округа	3 154,7	3 154,7	3 154,7	100,0	100,0
Резервные фонды	2 100,0	2 000,0	2 000,0	95,2	100,0
Иные непрограммные мероприятия, в т.ч.	20 164,9	47 581,3	76 043,7	236,0	159,8
условно утвержденные расходы	-	27 176,4	54 788,3	X	X
Итого по непрограммным расходам бюджета	25 419,6	52 736,0	81 198,4	207,5	154,0
Доля в общих расходах бюджета, %	1,5	3,5	5,3	X	X

В структуру непрограммных расходов на предстоящий бюджетный период входят расходы на содержание органов власти, направляемые на обеспечение их деятельности, на осуществление переданных органам местного самоуправления полномочий Липецкой области (межбюджетные трансферты), резервный фонд и другие.

Муниципальный внутренний долг

Статья 8 Проекта решения о бюджете предлагает к утверждению, по состоянию на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года, верхний предел муниципального внутреннего долга округа, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям равным нулю.

Дорожный фонд Добринского муниципального округа

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 46 Положения о бюджетном процессе, в статье 5 Проекта решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Добринского муниципального округа на 2026 год – 85 978,3 тыс. рублей, на 2027 год – 95 071,4 тыс. рублей, на 2028 год – 98 426,9 тыс. рублей.

В 2026 году по сравнению с утвержденным планом на 2025 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда прогнозируется с уменьшением на 24 238,9 тыс. рублей или на 22,0%. В плановом периоде предусматривается увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2027 году на 10,6% к уровню 2026 года и в 2028 году увеличение на 3,5% к уровню 2027 года.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда направляются на реализацию мероприятия «Развитие автомобильных дорог местного значения Добринского муниципального округа и организации транспортного обслуживания населения» муниципальной программы «Обеспечение населения Добринского муниципального округа Липецкой области качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ».



Запланированные на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов направления расходов Дорожного фонда соответствуют перечню направлений, предусмотренных статьей 179.4 БК РФ, и решению Совета депутатов Добринского муниципального района от 25.11.2025 №163-рс «О Положении о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Добринского муниципального округа Липецкой области».

Выводы и предложения:

Анализ показателей прогноза социально-экономического развития Добринского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов свидетельствует о позитивных тенденциях формирования налогооблагаемой базы и поступлений в бюджетную систему округа.

Предложенный к утверждению Проект бюджета муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов спрогнозирован бездефицитным.

В соответствии с Проектом решения доходы в 2026 году составят 1 720 353,7 тыс. рублей, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 871 565,3 тыс. рублей (50,7% общего объема доходов), безвозмездные поступления 848 788,4 тыс. рублей (49,3%). В 2027 году доходы составят 1 524 684,6 тыс. рублей, в 2028 году – 1 532 200,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2026 году прогнозируются в сумме 848 788,4 тыс. рублей, что на 275 753,0 тыс. рублей ниже плановых значений консолидированного бюджета Добринского муниципального района 2025 года (на 01.11.2025). В плановом периоде объем безвозмездных поступлений составит в 2027 году в сумме 618 805,7 тыс. рублей или на 27,1% ниже плановых значений предыдущего периода, в



2028 году в сумме 619 063,1 тыс. рублей на уровне плановых значений предыдущего периода.

Общий объем расходов на 2026 год прогнозируется в соответствии с уровнем ожидаемых поступлений за 2026 год и остатков на 01.01.2026 года.

Бюджет округа сохранит свою социальную направленность.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ Проект бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в программной структуре расходов на основании 7 муниципальных программ, доля которых в расходной части бюджета 2026 года составит 98,5% (1 694 934,1 тыс. рублей), в 2027 году – 96,5% (1 471 948,6 тыс. рублей), в 2028 году – 94,7% (1 451 001,9 тыс. рублей).

Статьей 5 Проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Добринского муниципального округа на 2026 год в сумме 85 978,3 тыс. рублей, на 2027 год – 95 071,4 тыс. рублей, на 2028 год – 98 426,9 тыс. рублей.

В 2026 году по сравнению с утвержденным планом на 2025 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда прогнозируется с уменьшением на 24 238,9 тыс. рублей или на 22,0%. В плановом периоде предусматривается увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2027 году на 10,6% к уровню 2026 года и в 2028 году увеличение на 3,5% к уровню 2027 года.

Статья 8 Проекта решения о бюджете предлагает к утверждению по состоянию на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года верхний предел муниципального внутреннего долга округа, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, равным нулю.



Документы и материалы, представленные вместе с Проектом решения соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 50 Положения о бюджетном процессе.

Проект Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть принят в представленной редакции.

Начальник отдела
муниципального контроля №3
Контрольно-счетной палаты
Липецкой области

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 1d551078d4f99e4dec71e63f67d591d6
Владелец: Логвинова Наталья Владимировна
Действителен: с 14.03.2025 по 07.06.2026

Логвинова Н.В.