

Утвержден коллегиальным органом,
осуществляющим оценку эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации
Добринского муниципального района
(протокол №1 от 31 января 2025года)

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации Добринского
муниципального района за 2024 год.

I. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021года №2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018года N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия антимонопольного законодательства", в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в администрации Добринского муниципального района распоряжением администрации №133-р от 22.04.2019г. (в редакции распоряжения администрации №370 от 8.10.2021г) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс представляет собой совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Внедрение антимонопольного комплаенса является приоритетным направлением в системе развития конкуренции, а также предупреждения недопущения и ограничения конкуренции.

Цели антимонопольного комплаенса:

- обеспечение соответствия деятельности администрации Добринского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добринского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации Добринского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Добринского муниципального района антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием в администрации Добринского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации района.

Уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в администрации района, определены: юридический отдел, комитет экономики и инвестиционной деятельности, отдел организационно-кадровой работы.

Для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района продолжил работу Коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Добринского муниципального района антимонопольного комплаенса, состав и положение о которой утверждены распоряжением администрации Добринского муниципального района №480-р от 31.12.2019 года (в редакции от 30.12.2021г.№490-р).

В целях обеспечения открытости и доступности к функционированию антимонопольного комплаенса на официальном сайте муниципального района во вкладке «Экономика» – «Антимонопольный комплаенс» размещается вся необходимая информация и нормативно-правовые акты администрации Добринского муниципального района, касающиеся данного вопроса: http://www.admdobrinka.ru/index_p_7_sub4.html.

II. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Добринского муниципального района (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) и принятые меры для их устранения.

Во исполнение пункта 3.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Добринского муниципального района юридическим отделом администрации района проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за 2024 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- все НПА размещены на официальном сайте Добринского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- проведен анализ поступивших в УФАС России по Липецкой области жалоб на нарушение антимонопольного законодательства со стороны Администрации:

В адрес УФАС России по Липецкой области на действия администрации Добринского муниципального района поступили две жалобы от ООО «БРОКЕР ГРУПП»:

1) на положения извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству «Разведочно – эксплуатационная скважина и сети водоснабжения с. Талицкий Чамлык» (реестровый номер 0846600000924000182).

2) на положения извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству «Разведочно- эксплуатационная скважина пос. Речной, ст. Плавица (реестровый номер 0846600000924000181)

В жалобах заявителя указано, что заказчик неправомерно установил дополнительное требование к участникам закупки по позиции 8 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021г. №2571. Применительно к объекту закупки следовало установить требование по позиции 7.

Позиция 8 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021г. №2571 применяется при закупке работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

В свою очередь позиция 7 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021г. №2571 применяется при закупке работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.

По результатам анализа представленной информации жалобы признаны необоснованными, акты реагирования антимонопольного органа за 2024 год в отношении администрации Добринского муниципального района не применялись (отсутствуют).

-санкции органами УФАС России по Липецкой области администрации не предъявлялись.

-рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов администрации муниципального района.

Юридическим отделом администрации Добринского муниципального района на постоянной основе проводится юридическая экспертиза проектов НПА на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, подготовленных структурными подразделениями администрации. За 2024 год проведена экспертиза 179 проектов нормативных правовых актов администрации Добринского муниципального района.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Во исполнение подпункта 3.3. пункта 3 антимонопольного комплаенса проведен анализ нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству и установлено, что нормативные правовые акты, разработанные и принятые в 2024 году администрацией Добринского муниципального района соответствуют антимонопольному законодательству.

Правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, не принимались.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс - риски), которая затрагивает сферу закупок, земельные и имущественные отношения, оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предоставление муниципальных услуг, предусмотренные Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», ограничение или устранение конкуренции при разработке проектов НПА.

На основе карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, в котором отражены возможные виды комплаенс - рисков и общие меры по их минимизации и устранению, а также ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

Карта комплаенс - рисков, План мероприятий «дорожная карта» по снижению комплаенс - рисков на 2024 год утверждены распоряжением администрации Добринского муниципального района №487-р от 25.12. 2023г.

Карта рисков и план мероприятий доведены до должностных лиц, ответственных за недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

В целях минимизации и устранения рисков нарушений администрацией антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями администрации в 2024 году проводились следующие мероприятия:

- на постоянной основе изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства;
 - усиление внутреннего контроля за соблюдением порядка ответов на обращения (запросы) граждан и юридических лиц;
 - мониторинг соблюдения административных регламентов предоставления муниципальных услуг;
 - процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов затрагивающих предпринимательскую и иную экономическую деятельность .
- В 2024 году ОРВ проведена в отношении 11 нормативных правовых актов,

затрагивающих предпринимательскую и иную экономическую деятельность. В ходе публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов поступило 29 предложений (замечаний), которые были приняты или учтены. По всем 11 НПА составлены положительные заключения.

-обучение, повышение профессиональной квалификации по программам антикоррупционной направленности, антимонопольного законодательства. В отчетном году обучение прошли 20 муниципальных служащих по программе «Противодействие коррупции».

Мероприятия «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Добринского муниципального района по итогам 2024 года выполнены в полном объеме, что позволило не допустить нарушения в области антимонопольного законодательства.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Добринского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства распоряжением администрации Добринского муниципального района от 19.07.2024г. №289-р «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Добринского муниципального района, значений и методики их расчета на 2024 год» установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2024год и методика их расчета:

- 1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района за последние три года (ед.);
- 2) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации района, (ед.);
- 3) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах, (ед).

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица):

- 1) Доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (%).

По итогам работы за 2024 год администрацией Добринского района достигнуты все установленные значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп} \quad \text{где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района, допущенных в отчетном периоде три года ранее.

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель. Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1»

$$КСН = 1/0,1=10$$

Таким образом, в 2024 году количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Добринского муниципального района по сравнению с 2021 годом снизилось в 10 раз (при плановом показателе 1 фактический показатель равен 10).

2) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации района, рассчитывается по формуле:

$$Кэпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп} \quad \text{где}$$

Кэпнпа - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации района;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)

КНоп - количество проектов нормативных правовых актов администрации района, в отношении которых антимонопольным органом выданы предупреждения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или администрацией района риски нарушения антимонопольного

законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе следует использовать значение показателя «0,1

$$K_{\text{энпа}}=0,1/0,1=1$$

Таким образом, коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно правовых актах, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равен 1, при плановом значении -1.

3) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации района рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{энпа}} = \frac{K_{\text{нпа}}}{K_{\text{ноп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{энпа}}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации района;

$K_{\text{нпа}}$ - количество нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{ноп}}$ - количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или администрацией района не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе следует использовать значение показателя «0,1».

$$K_{\text{энпа}}=0,1/0,1=1$$

Таким образом, коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативно правовых актах, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равен 1, при плановом значении -1.

Проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству в отношении 3 муниципальных служащих администрации района.

Таким образом, значение ключевого показателя «Доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенс» выполнен и составляет 0,14%.

Анализируя полученные и целевые значения ключевых показателей за 2024год можно сказать о том, что антимонопольный комплаенс в администрации Добринского муниципального района функционирует эффективно.

В 2025 году работа по организации антимонопольного комплаенса будет продолжена и направлена на реализацию мер по соблюдению в администрации Добринского муниципального района норм действующего антимонопольного законодательства.

Глава администрации
Добринского муниципального района



А.Н.Пасынков